

# **Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gorzowie Wlkp.**

**za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2011 roku**

## **CZĘŚĆ I**

### **OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM**

#### **1. Podstawa i zakres działania Kolegium**

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gorzowie Wlkp. (dalej : SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2001r. Nr 79, poz. 856 z p.zm.) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz.1071 z p.zm.; dalej jako – Kpa ) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005r. Nr 8, poz. 60 z p.zm.; dalej jako – Op ). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz.1925), powiaty : gorzowski, międzyrzecki, słubicki, strzelecko – drezdenecki, sulęciński oraz miasto na prawach powiatu – Gorzów Wlkp. wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa. Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

## 2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1. Kolegium składa się z 27 członków : 9 etatowych i 18 pozaetatowych.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	
9	-	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	wyższe inne :
13	3	2

Wśród członków Kolegium są osoby posiadające aplikacje radcowskie, adwokackie, sędziowskie i prokuratorskie.

2.2. Biuro Kolegium składa się z 10 osób (w tym 2 osoby zatrudnione są na ½ etatu). Wśród zatrudnionych osób 9 posiada wykształcenie wyższe i jedna osoba zatrudniona ma wykształcenie średnie.

## 3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gorzowie Wlkp. mieści się w Gorzowie Wlkp., przy ul. Chrobrego 31.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny ocenić należy jako niewystarczający mimo częściowej wymiany komputerów (w miarę posiadanych środków), pozostały sprzęt jest zużyty (drukarki, kserokopiarka, niszczarka), przestarzałe oprogramowania nie odpowiadają współczesnym standardom.

## CZEŚĆ II

### WPŁYW SPRAW

#### 1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją- 1570

w tym spraw:

1.1. pozostałych w ewidencji z roku poprzedzającego okres

objęty informacją /<sup>1</sup> -

68

1.2. wpływ spraw w roku objętym informacją -

1502

## 2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją<sup>2</sup> :

### 2.1. Liczba spraw administracyjnych - ogółem

1337

Lp.	Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	216
2.	działalność gospodarcza	-
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	211
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd. ), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	497
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	67
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	71
7.	prawo wodne	-
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	-
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	40
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	83
11.	prawo górnicze i geologiczne	-
12.	egzekucja administracyjna	33
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	119

2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. – dalej jako Ppsa)<sup>3</sup> - - 100

2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 65

## CZEŚĆ III

## ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

## 1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 1336

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw		
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji / <sup>4</sup> , w tym : <table border="1" data-bbox="279 683 1236 840"> <tr> <td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej /<sup>5</sup></td> <td></td> </tr> </table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej / <sup>5</sup>		951
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej / <sup>5</sup>				
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji / <sup>6</sup> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	143		
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym : <table border="1" data-bbox="279 1153 1236 1220"> <tr> <td>uznające zażalenia za uzasadnione</td> <td>2</td> </tr> </table>	uznające zażalenia za uzasadnione	2	13
uznające zażalenia za uzasadnione	2			
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm.)	103		
5.	pozostałe / <sup>7</sup>	216		

## 1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art.233 § 1 pkt 1 Op) / <sup>8</sup>	232
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) / <sup>7</sup>	93
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) / <sup>7</sup>	372
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) / <sup>7</sup>	27
5.	pozostałe	227

**1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji :**

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) / <sup>9</sup>	21
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op) / <sup>8</sup>	-
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op) / <sup>8</sup>	-
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) / <sup>8</sup>	26
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) / <sup>8</sup>	6
6.	decyzje odmawiające uchylecia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / <sup>8</sup>	-
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania(art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / <sup>8</sup>	-
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	-
9.	pozostałe	-

**2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją<sup>10</sup> - 164**

**CZEŚĆ IV****ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE  
WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH**

<b>1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem -</b>	<b>38</b>
w tym ugody -	2
<b>2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO -</b>	<b>4</b>
<b>3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO/<sup>9</sup> -</b>	<b>32</b>

**CZEŚĆ V****SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO**

- 1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm. – dalej jako Ppsa) :**

**Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem - 103**

w tym :

1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 99

- wskaźnik „zaskarżalności” /<sup>11</sup> -

1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem - 1

1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem - -

1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie , ogółem - 3

1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem/<sup>12</sup> -

## 2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją :

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem - 100

w tym :

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd	98
	w tym :	
	uwzględnienie skargi	18
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd	2
	w tym :	
	uznające skargi za uzasadnione	-

<sup>1</sup> - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w latach poprzedzających okres objęty informacją, ale nie zostały załatwione przez SKO,

<sup>2</sup> - patrz pkt 1. ppkt 1.2. ,

<sup>3</sup> - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy – patrz m.in. przyp.11;

<sup>4</sup> - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

<sup>5</sup> - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op ;

<sup>6</sup> - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

<sup>7</sup> - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt ( art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);

<sup>8</sup> - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op

<sup>9</sup> - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op

<sup>10</sup> - dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją ;

<sup>11</sup> - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu;

<sup>12</sup> - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszzonego postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd. ;

## INFORMACJE DODATKOWE I WNIOSKI

W Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Gorzowie Wlkp. sprawy załatwiane są w miarę możliwości terminowo. Przyczynami nieznacznych przekroczeń terminów załatwiania spraw jest okresowy, zwiększony wpływ spraw, któremu nie sposób sprostać z uwagi na liczbę etatowych członków Kolegium, a także ograniczone środki finansowe, które mogą być przeznaczone na wynagrodzenia członków pozaetatowych. Poza tym do przekroczenia terminów załatwiania spraw dochodzi także z uwagi na zawilóść spraw, a także przekazywanie do Kolegium akt przez organy pierwszej instancji niekompletnych, nieuporządkowanych, nie nadających się do rozpoznania sprawy.

W 2011 roku Kolegium wniosło 3 skargi kasacyjne na orzeczenia Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. W 2011 roku Naczelny Sąd Administracyjny rozpoznał 11 skarg kasacyjnych, w tym skargi złożone przez strony, z czego 7 zostało oddalonych, 1 skarga – umorzono postępowanie kasacyjne, 1 skarga – uchylono zaskarżone postanowienie. Skargi kasacyjne wniesione przez Kolegium – 1 została uwzględniona, 1 – oddalona.

W 2011 roku w Kolegium były przeprowadzone dwie kontrole – z MSWiA oraz z Archiwum Państwowego.

Prezes Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gorzowie Wlkp. w 2011 roku nie wydał żadnego postanowienia kasacyjnego. W zakresie działalności pozaorzeczniczej Kolegium opiniuje projekty aktów prawnych dotyczących działalności Kolegium, a także jednostek samorządu terytorialnego. Prezes SKO bierze czynny udział w zgromadzeniach krajowych, jest członkiem Komisji Finansowej, a także zasiada w zespole redakcyjnym „Casusa”.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Gorzowie Wlkp. na bieżąco współpracuje z organami i instytucjami państwowymi, a także parlamentarzystami województwa lubuskiego. Zmianie powinna ulec właściwość Kolegiów w zakresie rozpoznawania spraw z odwołań od decyzji, o których mowa w art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 05 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa (Dz. U. z 2001 roku, Nr 142, poz. 1590, ze zm.) w związku z art. 2a ustawy z dnia 12 października 1994 roku o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2001 roku, Nr 79, poz. 856, ze zm.) w ten sposób, że w sprawach o właściwość Kolegium powinno przesądzać miejsce zamieszkania lub siedziby strony postępowania.

Zasadnym wydaje się postulować zmianę Kodeksu postępowania administracyjnego albo innego akt prawa, na podstawie którego jednostki samorządu terytorialnego zostaną zobowiązane przesłać całość akt sprawy, zszytych i chronologicznie ponumerowanych.

Budżet Kolegium został w całości wykonany. Jednocześnie wskazać należy, że ustalony na 2011 rok budżet pozwolił na wykonanie zadań jedynie na podstawowym poziomie. Nie było natomiast możliwości zmiany sprzętów biurowych, które wskutek długoletniej eksploatacji wymagają coraz częstszych napraw, co podraża koszty ich utrzymania. Budżet Kolegium nie pozwolił również na zatrudnienie osób niezbędnych dla Kolegium w zakresie obsługi, co nie pozostaje bez znaczenia na prawidłowe wykonywanie obowiązków Kolegium w zakresie informatyzacji. Pod koniec roku budżetowego Kolegium borykało się również z bieżącymi wydatkami np. w zakresie zapłaty za usługi pocztowe, czy wynagrodzenia dla członków pozaetatowych.



---

W tym miejscu podnieść należy, co nie obrazuje liczba spraw rozpoznanych w 2011 roku, wskazana w sprawozdaniu. W roku 2011 Kolegium rozpoznawało kilkadziesiąt spraw, w których uczestniczyło od kilkadziesiątu do kilkuset stron. Okoliczność ta miała ogromny wpływ na koszt załatwiania tych spraw, który wynosił średnio 3000 złotych (dla jednej strony), co pozostawało w bezpośrednim związku z ograniczeniem środków finansowych na bieżącą działalność.

**PREZES**  
Samorządowego Kolegium  
Odwoławczego  
Wiesław Drabik