

# **Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gorzowie Wlkp.**

**za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2013 roku**

## **CZĘŚĆ I**

### **OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM**

#### **1. Podstawa i zakres działania Kolegium**

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gorzowie Wlkp. (dalej - SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2001r. Nr 79, poz. 856 z późn. zm.) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013r., poz. 267 - dalej jako – Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012r., poz. 746 ze zm.; dalej jako – Op). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz. 1925), powiaty: gorzowski, międzyrzecki, ślubicki, strzelecko – drezdenecki, sulęciński oraz miasto na prawach powiatu – Gorzów Wlkp. wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa. Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

# Informacja roczna

## 2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1. Kolegium składa się z 26 członków: 9 etatowych i 17 pozaetatowych.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	
9	-	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	wyższe inne :
12	3	2

Wśród członków Kolegium są osoby posiadające aplikacje radcowskie, adwokackie, sędziowskie i prokuratorskie.

2.2. Biuro Kolegium składa się z 10 osób (w tym: jedna osoba zatrudniona jest na ½ etatu, a jedna osoba zatrudniona jest na umowę na czas zastępstwa). Wśród zatrudnionych osób 8 posiada wykształcenie wyższe, dwie osoby zatrudnione mają wykształcenie średnie.

## 3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gorzowie Wlkp. mieści się w Gorzowie Wlkp., przy ul. Chrobrego 31.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny ocenić należy jako dobry.

## CZĘŚĆ II

### WPLYW SPRAW

#### 1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją- 2693

w tym spraw:

##### 1.1. pozostałych w ewidencji z roku poprzedzającego okres

objęty informacją /<sup>1</sup> - 235

1.2. wpływ spraw w roku objętym informacją - 2458

## Informacja roczna

---

**Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją<sup>2</sup>:**

**2.1.Liczba spraw administracyjnych - ogółem**

**2048**

Lp.	Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	529
2.	działalność gospodarcza	-
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	300
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd. ), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	772
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	105
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	117
7.	prawo wodne	10
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	3
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	28
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	95
11.	prawo górnicze i geologiczne	5
12.	egzekucja administracyjna	15
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	69

**2.2.Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm. – dalej jako Ppsa)<sup>3</sup> - -** **170**

**2.3.Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste -** **240**

## Informacja roczna

### CZĘŚĆ III

#### ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

##### 1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 1998

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw		
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji/ <sup>4</sup> , w tym: <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 80%;">akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej/<sup>5</sup></td> <td style="width: 20%;"></td> </tr> </table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej/ <sup>5</sup>		1491
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej/ <sup>5</sup>				
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji/ <sup>6</sup> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	106		
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym: <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 80%;">uznające zażalenia za uzasadnione</td> <td style="width: 20%; text-align: center;">8</td> </tr> </table>	uznające zażalenia za uzasadnione	8	24
uznające zażalenia za uzasadnione	8			
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm.)	170		
5.	pozostałe/ <sup>7</sup>	207		

## Informacja roczna

### 1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji:

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 1 Op) <sup>8</sup>	364
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) <sup>7</sup>	282
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) <sup>7</sup>	457
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) <sup>7</sup>	55
5.	pozostałe	391

## Informacja roczna

### 1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji:

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) <sup>9</sup>	1
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op) <sup>8</sup>	1
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op) <sup>8</sup>	10
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) <sup>8</sup>	48
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) <sup>8</sup>	11
6.	decyzje odmawiające uchylecia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) <sup>8</sup>	0
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania(art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) <sup>8</sup>	0
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	35
9.	pozostałe	0

### 2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO

w roku objętym informacją<sup>10</sup> -

455

#### CZĘŚĆ IV

### ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem -	255
w tym ugody -	0
2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO -	19
3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO <sup>9</sup> -	79

#### CZĘŚĆ V

### SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm. – dalej jako Ppsa):

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem -	180
w tym :	
1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem -	170
• wskaźnik „zaskarżalności” / <sup>11</sup> -	6,3%
1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem -	0
1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem -	0
1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie , ogółem -	10
1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem/ <sup>12</sup> -	0

## Informacja roczna

### 2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją:

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem - 165

w tym:

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd	165
	w tym:	
	uwzględnienie skargi	32
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd	0
	w tym:	
	uznające skargi za uzasadnione	0

<sup>1</sup> - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w latach poprzedzających okres objęty informacją, ale nie zostały załatwione przez SKO,

<sup>2</sup> - patrz pkt 1. ppkt 1.2.,

<sup>3</sup> - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy – patrz m.in. przyp.11;

<sup>4</sup> - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op;

<sup>5</sup> - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op ;

<sup>6</sup> - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

<sup>7</sup> - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt ( art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);

<sup>8</sup> - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op

<sup>9</sup> - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op

<sup>10</sup> - dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją ;

<sup>11</sup> - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu;

<sup>12</sup> - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszono postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd. ;



## INFORMACJE DODATKOWE I WNIOSKI

W Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Gorzowie Wlkp. sprawy załatwiane są w miarę możliwości terminowo. Przyczynami nieznacznych przekroczeń terminów załatwiania spraw jest okresowy, zwiększony wpływ spraw, któremu nie sposób sprostać z uwagi na liczbę etatowych członków Kolegium, a także ograniczone środki finansowe, które mogą być przeznaczone na wynagrodzenia członków pozaetatowych. Poza tym do przekroczenia terminów załatwiania spraw dochodzi także z uwagi na zawilość spraw, a także przekazywanie do Kolegium akt przez organy pierwszej instancji niekompletnych, nieuporządkowanych, nie nadających się do rozpoznania sprawy.

W 2013 roku Kolegium nie wniosło 10 skarg kasacyjnych na orzeczenia Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. W 2013 roku Naczelny Sąd Administracyjny rozpoznał 17 skarg, w tym 8 skarg zostało oddalonych.

W 2013 roku w Kolegium nie przeprowadzono żadnej kontroli.

Prezes Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gorzowie Wlkp. w 2013 roku nie wydał żadnego postanowienia sygnalizacyjnego. W zakresie działalności pozaorzeczniczej Kolegium opiniuje projekty aktów prawnych dotyczących działalności Kolegium, a także jednostek samorządu terytorialnego. Prezes SKO bierze czynny udział w zgromadzeniach krajowych, jest członkiem Zarządu KRSKO oraz członkiem Komisji Finansowej, a także zasiada w zespole redakcyjnym „Casusa”.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Gorzowie Wlkp. na bieżąco współpracuje z organami i instytucjami państwowymi, a także parlamentarzystami województwa lubuskiego. Zmianie powinna ulec właściwość kolegiów w zakresie rozpoznawania spraw z odwołań od decyzji, o których mowa w art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 05 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa (Dz. U. z 2013 roku, poz. 596, ze zm.) w związku z art. 2a ustawy z dnia 12 października 1994 roku o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2001 roku, Nr 79, poz. 856, ze zm.) w ten sposób, że w sprawach o właściwości Kolegium powinno przesądzać miejsce zamieszkania lub siedziby strony postępowania.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Gorzowie Wlkp. było organizatorem szkoleń z zakresu orzecznictwa w podatku od nieruchomości, ochronie środowiska i egzekucji administracyjnej oraz współorganizatorem wraz z Ministerstwem Administracji i Cyfryzacji, Uniwersytetem Łódzkim oraz Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Krakowie Konferencji Naukowej nt. „Wybrane zagadnienia z zakresu ochrony środowiska w działalności SKO” organizowanej w ramach projektu „Dobre prawo – sprawne rządzenie”.

Budżet Kolegium został w całości wykonany. Ustalony na 2013 rok budżet pozwolił na zmianę sprzętów biurowych, które wskutek długoletniej eksploatacji wymagały coraz częstszych napraw, co podrażało koszty ich utrzymania. Budżet Kolegium nie pozwolił jednakże na zatrudnienie osób niezbędnych dla Kolegium w zakresie obsługi, co nie pozostaje bez znaczenia na prawidłowe wykonywanie obowiązków Kolegium w zakresie informatyzacji. Pod koniec roku budżetowego Kolegium borykało się również z bieżącymi wydatkami np. wynagrodzenia dla informatyka, osoby sprzątającej czy członków pozaetatowych.

Podobnie jak w roku poprzednim, w tym miejscu podnieść należy, czego nie obrazuje liczba spraw rozpoznanych w 2013 roku, wskazana w sprawozdaniu, iż Kolegium rozpoznawało sprawy, w których uczestniczyło od kilkudziesięciu do kilkuset stron. Okoliczność ta miała ogromny wpływ na konieczność dokonywania przesunięć między pracownikami w celu utrzymania płynności pracy, co pozostawało w bezpośrednim związku z ograniczeniem obsady kadrowej na innych stanowiskach.

**PREZES**  
Samorządowego Kolegium  
Odwoławczego  
*Wiesław Drabik*