

**za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2016 roku**

## **CZĘŚĆ I**

### **OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM**

#### **1. Podstawa i zakres działania Kolegium**

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gorzowie Wlkp. (dalej - SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (jedn. tekst: Dz. U. z 2015r., poz. 1659) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (jedn. tekst: Dz. U. z 2016r., poz. 23 - dalej jako – Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (jedn. tekst: Dz. U. z 2015r., poz. 613; dalej jako – Op). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz. 1925), powiaty: gorzowski, międzyszecki, słuwicki, strzelecko – drezdenecki, sulęciński oraz miasto na prawach powiatu – Gorzów Wlkp. wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

## 2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1. Kolegium składa się z 24 członków: 8 etatowych i 16 pozaetatowych.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	
9	-	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	wyższe inne :
11	3	2

Wśród członków Kolegium są osoby posiadające aplikacje radcowskie, adwokackie, sędziowskie i prokuratorskie.

2.2. Biuro Kolegium składa się z 8 osób (jedna osoba zatrudniona na podstawie umowy na czas zastępstwa). Wśród zatrudnionych osób 6 posiada wykształcenie wyższe, dwie osoby zatrudnione mają wykształcenie średnie.

## 3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gorzowie Wlkp. mieści się w Gorzowie Wlkp., przy ul. Chrobrego 31.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny ocenić należy jako dobry.

## CZĘŚĆ II

### WPLYW SPRAW

- |                                                                                                 |      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| 1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją-                           | 2203 |
| w tym spraw:                                                                                    |      |
| 1.1. pozostałych w ewidencji z roku poprzedzającego okres<br>objęty informacją / <sup>1</sup> - | 403  |
| 1.2. wpływ spraw w roku objętym informacją -                                                    | 1882 |

**Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją<sup>2</sup>:**

**2.1.Liczba spraw administracyjnych - ogółem**

1672

Lp.	Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	403
2.	działalność gospodarcza	1
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	299
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd. ), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	366
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	61
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	106
7.	prawo wodne	8
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	-
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	6
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	172
11.	prawo górnicze i geologiczne	-
12.	egzekucja administracyjna	14
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	236

**2.2.Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm. – dalej jako Ppsa)<sup>3</sup> - -**

82

**2.3.Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste -**

128

### CZEŚĆ III

#### ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - **1538**

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw		
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji <sup>4</sup> , w tym: <table border="1" data-bbox="252 683 1204 846"> <tr> <td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej<sup>5</sup></td> <td></td> </tr> </table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej <sup>5</sup>		1012
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej <sup>5</sup>				
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji <sup>6</sup> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	73		
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym: <table border="1" data-bbox="258 1294 1216 1377"> <tr> <td>uznające zażalenia za uzasadnione</td> <td>4</td> </tr> </table>	uznające zażalenia za uzasadnione	4	20
uznające zażalenia za uzasadnione	4			
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm.)	82		
5.	pozostałe <sup>7</sup>	351		

**1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji:**

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 1 Op)/ <sup>8</sup>	432
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op)/ <sup>7</sup>	148
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op)/ <sup>7</sup>	391
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op)/ <sup>7</sup>	9
5.	pozostałe	32

**1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji:**

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op)/ <sup>9</sup>	2
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op)/ <sup>8</sup>	1
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op)/ <sup>8</sup>	15
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op)/ <sup>8</sup>	23
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op)/ <sup>8</sup>	3
6.	decyzje odmawiające uchylecia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op)/ <sup>8</sup>	0
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania(art. 151 Kpa oraz art. 245 Op)/ <sup>8</sup>	12
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	0
9.	pozostałe	17

**2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją/<sup>10</sup> -**

**446**

## CZEŚĆ IV

### ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem -	120
w tym ugody -	0
2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO -	27
3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO <sup>9</sup> -	99

## CZEŚĆ V

### SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm. – dalej jako Ppsa):

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem -	91
w tym :	
1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem -	82
• wskaźnik „zaskarżalności” / <sup>11</sup> -	8,10
1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem -	0
1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem -	0
1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie , ogółem -	9
1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem/ <sup>12</sup> -	0

**2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją:**

**Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem -**

**169**

w tym:

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd	169
	w tym:	
	uwzględnienie skargi	45
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd	0
	w tym:	
	uznające skargi za uzasadnione	0

## **INFORMACJE DODATKOWE I WNIOSKI**

### **Informacje**

Samorządowe Kolegium Odwoławczym w Gorzowie Wlkp. stosownie do treści art. 1 ust.1 ustawy o samorządowych kolegiach odwoławczych oraz art. 17 pkt 1 Kodeksu postępowania administracyjnego są organami wyższego stopnia w postępowaniach administracyjnych w stosunku do organów jednostek samorządu terytorialnego. Z powyższym statusem wiąże się szereg obowiązków natury procesowej. Podstawowym zadaniem Kolegiów jest rozpoznawanie środków odwoławczych od decyzji organów wykonawczych jednostek samorządu terytorialnego wydawanych w I instancji, celem ponownego i niezależnego rozpoznania sprawy, co stanowi gwarancję ochrony prawa obywatela w świetle konstytucyjnych zasad demokratycznego państwa prawnego, prawa do procesu i dwuinstancyjności postępowania. Ponadto Kolegium rozpoznaje środki zaskarżenia w trybach nadzwyczajnych postępowania administracyjnego, sprawy z zakresu rozstrzygania sporów o właściwość, wyznaczania organów właściwych w sprawie oraz sprawy z zakresu ustalania i aktualizacji stawek i opłat z tytułu użytkowania wieczystego.



Kolegium w zakresie uprawnień procesowych stron do wnikliwego rozpoznania ich sprawy podejmuje także działania zmierzające do terminowego załatwiania spraw. Z uwagi na określony prawem zakres czynności procesowych Kolegium, liczbę załatwianych spraw z ich stałą tendencją wzrostową, zwiększony okresowy wpływ spraw, stopień ich skomplikowania, oraz ograniczoną obsadę kadrową Kolegium, w tym w szczególności w zakresie etatowych członków Kolegium, nie w każdym przypadku możliwe jest terminowe załatwienie spraw. W zakresie przyczyn przekroczeń terminów, poza wyżej wymienionymi, wskazać należy także na okoliczności przekazywania do Kolegium przez organy pierwszej instancji niekompletnych, nieuporządkowanych i nie nadających się do rozpoznania sprawy akt postępowania, wymuszających dodatkowe działania ze strony Kolegium.

Podobnie jak w latach poprzednich, podnieść należy, czego nie obrazuje liczba spraw rozpoznanych w 2016 roku, wskazana w sprawozdaniu, iż Kolegium rozpoznawało sprawy, w których w ramach poszczególnych postępowań uczestniczyło od kilkudziesięciu do kilkuset stron. Okoliczność ta miała ogromny wpływ na konieczność dokonywania przesunięć między pracownikami w celu utrzymania płynności pracy, co pozostawało także w bezpośrednim związku z ograniczeniem obsady kadrowej na innych stanowiskach.

W ramach działalności związanej z funkcją orzeczniczą zaznaczenia wymaga, że Prezes Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gorzowie Wlkp. w 2016 roku nie wydał żadnego postanowienia sygnalizacyjnego.

Kolegium jest także aktywnym uczestnikiem postępowań sadowoadministracyjnych, przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gorzowie Wlkp. oraz Naczelnym Sądem Administracyjnym (NSA). W 2016 roku Kolegium było stroną w 76 sprawach przed NSA w większości zainicjowanych skargami kasacyjnymi złożonymi przez Kolegium. W ramach wyróżnionych 76 spraw z 32 sprawy dotyczyły podatku o nieruchomości związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej pod liniami energetycznymi w lasach. W zdecydowanej większości przypadków postępowania te skutkowały utrzymaniem w mocy decyzji Kolegium bezzasadnie uchylonych przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wlkp. W konsekwencji ww. działań Kolegium przed NSA do budżetów gmin województwa lubuskiego położonych na obszarze właściwości miejscowej Kolegium wpłynęło ok. 5 mln. złotych z tytułu należnego podatku.

W kontekście powyższego na uwagę zasługuje okoliczność, że większość etatowych i pozaetatowych członków Kolegium posiada status radcy prawnego. Niezależnie pracownicy Kolegium, stale podnoszą swoje kwalifikacje biorąc udział w organizowanych, zarówno przez Kolegium, jak i przez instytucje zewnętrzne szkoleniach, seminariach eksperckich oraz konferencjach. W 2016 r. tut. Kolegium zorganizowało 2 szkolenia, w których w każdym brało udział kilkudziesięciu członków Kolegiów z całej Polski.

W zakresie działalności pozaorzeczniczej Kolegium opiniuje projekty aktów prawnych dotyczących działalności Kolegium, a także jednostek samorządu terytorialnego. Prezes SKO oraz bierze także czynny udział w zgromadzeniach krajowych. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Gorzowie Wlkp. na bieżąco współpracuje także z organami i instytucjami państwowymi, a także parlamentarzystami województwa lubuskiego.

W zakresie spraw finansowych wskazać należy, że budżet Kolegium został wykonany w 97,16%. Ustalony na 2016 rok budżet nie pozwolił na zatrudnienie osób niezbędnych dla Kolegium w zakresie obsługi, co nie pozostaje bez znaczenia na prawidłowe wykonywanie obowiązków Kolegium w zakresie informatyzacji.

## **Wnioski**

Na podstawie dotychczasowej praktyki rozstrzygania oraz sygnałów zgłaszanych przez organy jednostek samorządu terytorialnego oraz członków wspólnot samorządowych wskazać należy, że zasadne wydaje się wprowadzenie zmian w unormowaniach dotyczących właściwości miejscowej kolegiów w zakresie rozpoznawania odwołań od decyzji, o których mowa w art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 05 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa w związku z art. 2a ustawy z dnia 12 października 1994 roku o samorządowych kolegiach odwoławczych. W sprawach tego rodzaju o właściwości miejscowej Kolegium powinno przesądzać miejsce położenia nieruchomości, zakładu pracy oraz zamieszkania lub siedziby strony postępowania, przy zachowaniu dotychczasowych rozwiązań określających zasięg terytorialny właściwości kolegiów. Powyższe zmiany pozostawałyby w zgodności i skutkowałyby respektowaniem zasady subsydiarności, poprzez zapewnienie dostępności organów administracji prowadzących postępowanie dla obywateli.