

Informacja o działalności

Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gorzowie Wlkp.

za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2017 roku

CZĘŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gorzowie Wlkp. (dalej - SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2015 r., poz. 1659 ze zm.) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257 ze zm. - dalej jako – Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2017 r., poz. 201 ze zm.; dalej jako – Op). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz. 1925), powiaty: gorzowski, międzyrzecki, słuwicki, strzelecko – drezdenecki, sulęciński oraz miasto na prawach powiatu – Gorzów Wlkp. wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1. Kolegium składa się z 24 członków: 8 etatowych i 16 pozaetatowych.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	
8	-	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	wyższe inne :
11	3	2

Wśród członków Kolegium są osoby wpisane na listę radców prawnych.

2.2. Biuro Kolegium składa się z 8 osób (jedna osoba zatrudniona na ¼ etatu). Wśród zatrudnionych osób 5 posiada wykształcenie wyższe, trzy osoby zatrudnione mają wykształcenie średnie.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gorzowie Wlkp. mieści się w Gorzowie Wlkp., przy ul. Chrobrego 31.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny ocenić należy jako dobry.

CZEŚĆ II

WPLYW SPRAW

1.Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją- 2763

w tym spraw:

1.1.pozostałych w ewidencji z roku poprzedzającego okres

objęty informacją¹- 545

1.2.wpływ spraw w roku objętym informacją - 2219

Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją ⁱⁱ:**2.1.Liczba spraw administracyjnych - ogółem****1867**

Lp.	Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej.	498
2.	działalność gospodarcza	4
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	268
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	361
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	62
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	109
7.	prawo wodne	45
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	2
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	9
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	174
11.	prawo górnicze i geologiczne	2
12.	egzekucja administracyjna	6
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	327

2.2.Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017 r., poz. 1369 ze zm. – dalej jako Ppsa)ⁱⁱⁱ - - **154**

2.3.Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - **198**

CZĘŚĆ III

ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 2399

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw		
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji/ ⁱⁱⁱ w tym: <table border="1"><tr><td>akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej/ⁱⁱⁱ</td><td></td></tr></table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej/ ⁱⁱⁱ		1224
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej/ ⁱⁱⁱ				
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji/ ⁱⁱⁱ - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	112		
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym: <table border="1"><tr><td>uznające zażalenia za uzasadnione</td><td>9</td></tr></table>	uznające zażalenia za uzasadnione	9	17
uznające zażalenia za uzasadnione	9			
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017 r., poz. 1369 ze zm.	154		
5.	Pozostałe/ ⁱ	892		

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji:

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 1 Op) ^{iv}	265
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) ⁷	52
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) ⁷	252
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) ⁷	32
5.	pozostałe	623

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji:

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) / ^{iv}	-
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op) / ⁸	-
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op) / ⁸	5
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) / ⁸	21
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) / ⁸	5
6.	decyzje odmawiające uchylenia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	-
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania(art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) / ⁸	13
8	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	44
9.	pozostałe	24

2.Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją/ ^{ix}-

CZEŚĆ IV

ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

1.Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem -	269
w tym ugody –	5
w tym postanowienia	80
2.Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO -	17
3.Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO^p -	28

CZEŚĆ V

SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017 r., poz. 1369 ze zm.. – dalej jako Ppsa):

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem -	170
w tym :	
1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem -	153
•wskaźnik „zaskarżalności” / ^{ix} -	
1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem -	1
1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem -	0
1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie , ogółem -	16
1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem/ ^{ix} -	0

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją:

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem - 130

w tym:

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd	130
	w tym:	
	uwzględnienie skargi	17
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd	1
	w tym:	
	uznające skargi za uzasadnione	1

INFORMACJE DODATKOWE I WNIOSKI

W Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Gorzowie Wlkp. sprawy załatwiane są w miarę możliwości terminowo. Przyczynami przekroczeń terminów załatwiania spraw jest okresowy, zwiększony wpływ spraw, jak też okoliczność przeprowadzania rozpraw w sprawach z zakresu aktualizacji opłat z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości.

Na terminowość w załatwianiu spraw przez Kolegium niezmiennie wpływ ma liczba etatowych członków Kolegium, którzy zobligowani są rozstrzygać sprawy w składach trzyosobowych. Ponadto w 2017 r. na terminowość załatwiania spraw istotny wpływ miał okres powoływania 8 pozaetatowych członków Kolegium, który obejmował miesiące – od kwietnia do sierpnia 2017 r. Poza tym stałym czynnikiem, który ma wpływ na terminowość załatwiania spraw ma ich zawilość, a także okoliczność przekazywania do Kolegium przez organy pierwszej instancji – pomimo kierowanych uwag – niekompletnych oraz nieuporządkowanych akt postępowania, a przez to niejednokrotnie nie nadających się do rozpoznania sprawy.

Niezależnie od wskazanych powyższej okoliczności w Kolegium w 2017 r. podjęte zostały działania na rzecz poprawy terminowości załatwiania spraw. W zakresie powyższych działań mieściły się także przeprowadzone w grudniu 2017 r. działania inwestycyjne w zakresie informatyzacji funkcjonowania Kolegium, w tym aktualizacji i rozszerzenia modułów oprogramowania wewnętrznych elektronicznych systemów ewidencyjnych, które stanowiły podstawy sprawozdawczości rocznej w latach ubiegłych.

Efekty ostatnich z wymienionych działań, co do zasady zakładane były w bieżącym roku rozliczeniowym oraz latach następnych. Niemniej w związku z podejmowanymi czynnościami związanymi z aktualizacją i rozszerzeniem systemu elektronicznej ewidencji spraw po zakończonym okresie rozliczeniowym - w aspekcie konieczności sporządzenia przedmiotowego sprawozdania - przeprowadzone zostały także czynności weryfikujące liczbę faktycznie niezadowolonych przez Kolegium spraw z odpowiednimi danymi wynikającymi z dotychczasowych programów ewidencji elektronicznej.

W wyniku szczegółowej analizy ustalono, że w roku 2017 oraz latach poprzednich system ewidencji elektronicznej w zakresie liczby spraw załatwionych, które to dane stanowiły następnie punkt odniesienia dla liczby spraw niezadowolonych, uwzględniał wyłącznie sprawy kończące się wydaniem decyzji, orzeczeń oraz postanowień kończących postępowanie w sprawie. System ten nie uwzględniał natomiast spraw, w których wydawane były inne akty lub pisma, jak choćby postanowienia nie kończące postępowania w sprawie, w tym postanowienia niezaskarżalne, np. o połączeniu spraw.

Wobec powyższego w przedstawionym w niniejszej informacji zestawieniu - sporządzonym na zasadzie wygenerowania wyników z wewnętrznej sprawozdawczości elektronicznej, zweryfikowanej następnie „ręcznym” podliczeniem poszczególnych niezadowolonych spraw w obszarze danej kategorii - uwzględniono w zakresie liczby załatwionych spraw rozstrzygnięcia pominięte w ramach wcześniej dokonywanej sprawozdawczości, w tym w szczególności wydawane w zakresie instytucji współuczestnictwa. To ostatnie związane jest z okolicznością składania przez dwie lub więcej stron postępowania środków zaskarżenia na ten sam kwestionowany akt administracyjny organu I instancji bądź też wypowiedzenie aktualnej stawki procentowej lub opłaty rocznej z tytułu użytkowania wieczystego, skutkujące koniecznością ujęcia w ewidencji pod odrębnym numerem każdej strony postępowania. Następnie Kolegium obowiązane jest dokonać analizy interesu prawnego każdej ze stron postępowania wnoszących środek prawny, a w razie

uznania posiadania takiego interesu przez poszczególne strony Kolegium zobligowane jest wydać postanowienie o połączeniu spraw do wspólnego rozpoznania. W takim wypadku środki zaskarżenia składane przez poszczególne strony rozpoznawane są wówczas w jednym postępowaniu prowadzonym wspólnie na skutek połączenia spraw.

Zaznaczenia wymaga, że podana w niniejszym sprawozdaniu liczba spraw załatwionych oraz niezałatwionych za rok 2017 r. nie odzwierciedla rzeczywistej liczby spraw załatwionych w roku poprzednim. Podany wynik uwzględnia także swoiste „przekłamanie” wewnętrznego elektronicznego systemu ewidencji spraw, który automatycznie klasyfikował inne niż decyzje, orzeczenia i postanowienia kończące postępowanie w sprawie akty w kategorii spraw niezałatwionych. Aktualnie podana liczba spraw załatwionych i niezałatwionych w istocie uwzględnia także sprawy podlegające zakwalifikowaniu jako załatwione, wydawane w poprzednich latach.

W kwestii ilości spraw niezałatwionych wyjaśnienia wymaga, że ogólny wpływ spraw w 2016 r. wyniósł 1882 sprawy. W 2017 r. natomiast to odpowiednio 2218 spraw, tj. o 336 spraw więcej, co daje blisko 18% wzrost liczby spraw. Podkreślić należy przy tym, że w zakresie liczby niezałatwionych spraw sprawozdanie uwzględnia także sprawy, które wpłynęły do Kolegium w miesiącu grudniu 2017 r., i które nie zostały załatwione do dnia 31 grudnia 2017 r., pomimo, że zgodnie z regulacjami Kpa oraz Op termin ich załatwienia we wskazanym dniu jeszcze nie upływał. W grudniu 2017 r. do Kolegium wpłynęło 188 spraw

Z zestawienia przedłożonych danych wynika, że niezależnie od błędu, jakim obarczone były sprawozdania w latach ubiegłych, Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Gorzowie Wlkp. poprawiło terminowość rozpoznawania spraw w 2017 r. w stosunku do okresów poprzedzających, pomimo zwiększonego ich wpływu i przy stałej liczbie etatowych członków Kolegium oraz wykazanej wyżej 4-miesięcznej przerwie w obsadzie 8 pozaetatowych członków Kolegium.

Niezależnie jednak od podjętych w trakcie 2017 r. działań mających na celu poprawę szybkości i efektywności prowadzonych postępowań, w Kolegium na bieżąco podejmowane są działania organizacyjne i motywacyjne, jak też w grudniu 2017 r. dokonane zostały działania inwestycyjne w zakresie podniesienia poziomu informatyzacji funkcjonowania Kolegium, które mają na celu dalszą poprawę terminowości załatwiania spraw w bieżącym roku rozliczeniowym oraz latach następnych. Powyższe wiąże się także z zapewnieniem sprawnego i terminowego prowadzenia postępowań w związku z koniecznością uwzględnienia w praktyce stosowania prawa wnioskowanych przez strony rozwiązań wynikających z dokonanej w dniu 1 czerwca 2017 r. nowelizacji przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego. W szczególności dotyczy to konieczności prowadzenia przez Kolegium czynności dowodowych w ramach postępowania wyjaśniającego w postępowaniu odwoławczym – w związku z regulacją art. 136 § 2 Kpa. Wnioski wnoszone na podstawie powyższego unormowania powodują dobrowolną rezygnację przez strony postępowania z pełnej realizacji zasady dwuinstancyjności (art. 15 Kpa), która dotychczas - w przypadku istotnego naruszenia przepisów postępowania w zakresie realizacji zasady ogólnej prawdy materialnej (art. 7 Kpa) - w praktyce stanowiła ograniczenie w zakresie możliwości merytorycznego rozpoznawania spraw przez Kolegium w postępowaniu odwoławczym i z reguły skutkowałą koniecznością wydawania rozstrzygnięć kasatoryjnych.

W odniesieniu do liczby spraw załatwianych na podstawie przepisów ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi wskazać należy, że w 2017 r. do Kolegium wniesiono 154 skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. Wskazana liczba skarg odpowiada nieco ponad 8% ogółu spraw administracyjnych (1867), jakie w 2017 r. wpłynęły do Kolegium.

Kolegium w 2017 r. wniosło 16 skarg kasacyjnych na orzeczenia Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp.

Prezes Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gorzowie Wlkp. w 2017 roku, tak jak w latach poprzednich, nie wydał postanowień sygnalizacyjnych.

W zakresie działalności pozaorzeczniczej Kolegium opiniuje projekty aktów prawnych dotyczących działalności Kolegium, a także jednostek samorządu terytorialnego. Etatowi i pozaetatowi członkowie Kolegium uczestniczą w szkoleniach branżowych służących podniesieniu ich kwalifikacji – zarówno organizowanych wewnętrznie przez SKO w Gorzowie Wlkp., jak i organizowanych przez inne Kolegia lub podmioty zewnętrzne. Ponadto Prezes SKO bierze również czynny udział w zgromadzeniach krajowych Krajowej Reprezentacji Samorządowych Kolegiów Odwoławczych oraz konferencjach i seminariach z zakresu prawa administracyjnego.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Gorzowie Wlkp. na bieżąco współpracuje z organami i instytucjami państwowymi, a także parlamentarzystami województwa lubuskiego.

W zakresie finansowym budżet Kolegium został wykonany w 98,93%. Ustalony na 2017 rok budżet nie pozwolił na zatrudnienie osób w zakresie obsługi, co nie pozostaje bez znaczenia na prawidłowe wykonywanie obowiązków Kolegium w zakresie funkcjonowania Biura Kolegium, w tym obsługi spraw załatwianych przez członków etatowych i pozaetatowych Kolegium.

Podobnie jak w latach poprzednich, podnieść należy, czego nie obrazuje wskazana w sprawozdaniu liczba spraw rozpoznanych w 2017 roku, iż Kolegium rozpoznawało sprawy, w których uczestniczyło od kilku do kilkudziesięciu, a czasem nawet do kilkuset stron. Okoliczność ta miała istotny wpływ na konieczność dokonywania przesunięć między pracownikami w celu utrzymania płynności pracy, co pozostawało w bezpośrednim związku z ograniczeniem obsady kadrowej na innych stanowiskach.

W zakresie podnoszonych uwag Kolegium podtrzymuje wcześniejszy postulat, że zmianie powinna ulec właściwość kolegiów w zakresie rozpoznawania spraw z odwołań od decyzji, o których mowa w art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 05 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa (Dz.U. z 2017 r., poz. 2096 ze zm.) w związku z art. 2a ust. 2 ustawy z dnia 12 października 1994 roku o samorządowych kolegiach odwoławczych w ten sposób, że w kwestii właściwości Kolegium w sprawach rozstrzyganych w I instancji przez organy samorządu województwa powinny przesądzać ogólne reguły ustalania właściwości miejscowej określone w art. 21 Kodeksu postępowania administracyjnego. W takim wypadku w sprawach innych niż dotyczących nieruchomości lub zakładów pracy podstawowe kryterium ustalania właściwości miejscowej powinno stanowić kryterium miejsca zamieszkania lub siedziby strony postępowania. Powyższe rozwiązanie odpowiadałoby konstytucyjnej zasadzie pomocniczości, z którą wiąże się sytuowanie organów właściwych w sprawie, jak najbliżej obywatela.

PRZES
Samorządowego Kolegium Odwoławczego
w Gorzowie Wlkp.
Przemysław Kiedzik