

Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gorzowie Wlkp.

za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2018 roku

CZĘŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gorzowie Wlkp. (dalej - SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2018 r., poz. 570) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 ze zm. - dalej jako – Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2018 r., poz. 800 ze zm.; dalej jako – Op). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz. 1925), powiaty: gorzowski, międzyrzecki, słubicki, strzelecko – dreźniecki, sulęciński oraz miasto na prawach powiatu – Gorzów Wlkp. wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

Informacja roczna

2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1. Kolegium składa się z 23 członków: 8 etatowych i 15 pozaetatowych.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	
8	-	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	wyższe inne :
10	3	2

Wśród członków Kolegium są osoby posiadające aplikacje radcowskie, adwokackie, sędziowskie i prokuratorskie i wpisane na listę radców prawnych oraz adwokatów.

2.2. Biuro Kolegium składa się z 8 osób (jedna osoba zatrudniona na ¼ etatu). Wśród zatrudnionych osób 5 posiada wykształcenie wyższe, dwie osoby zatrudnione mają wykształcenie średnie, jedna zawodowe.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gorzowie Wlkp. mieści się w Gorzowie Wlkp., przy ul. Chrobrego 31.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny ocenić należy jako bardzo dobry.

CZĘŚĆ II

WPLYW SPRAW

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją-	2522
w tym spraw:	
1.1. pozostałych w ewidencji z roku poprzedzającego okres	
objęty informacją / ¹ -	96
1.2. wpływ spraw w roku objętym informacją -	2426
- w tym wpływ spraw w miesiącu grudniu 2018	291

Informacja roczna

Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją²:

2.1. Liczba spraw administracyjnych - ogółem

2131

Lp.	Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	467
2.	działalność gospodarcza	3
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	220
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	522
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	75
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	140
7.	prawo wodne	8
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	6
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	4
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	661
11.	prawo górnicze i geologiczne	1
12.	egzekucja administracyjna	13
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	11

2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm. – dalej jako Ppsa)³ - -

175

2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste -

120

CZĘŚĆ III

ZALATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - **2203**

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw		
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji/ ⁴ , w tym: <table border="1" style="width: 100%; margin-top: 5px;"> <tr> <td style="width: 80%;">akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej/⁵</td> <td style="width: 20%;"></td> </tr> </table> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej/ ⁵		1292
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej/ ⁵				
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji/ ⁶ - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	69		
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu, w tym: <table border="1" style="width: 100%; margin-top: 5px;"> <tr> <td style="width: 80%;">uznające zażalenia za uzasadnione</td> <td style="width: 20%; text-align: center;">47</td> </tr> </table>	uznające zażalenia za uzasadnione	47	83
uznające zażalenia za uzasadnione	47			
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm.)	175		
5.	pozostałe/ ⁷	584		

Informacja roczna

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji:

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 1 Op)/ ⁸	268
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op)/ ⁷	37
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op)/ ⁷	381
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op)/ ⁷	2
5.	pozostałe	604

Informacja roczna

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji:

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art. 150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) ⁹	1
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op) ⁸	-
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op) ⁸	1
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op) ⁸	13
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) ⁸	20
6.	decyzje odmawiające uchylenia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) ⁸	-
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) ⁸	5
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	17
9.	pozostałe	12

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją¹⁰ -

181

CZEŚĆ IV

ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem - 127
w tym ugody - 2
2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO - 11
3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO⁹ -11

CZEŚĆ V

SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z późn. zm. – dalej jako Ppsa):

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem -	186
w tym :	
1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem -	175
• wskaźnik „zaskarżalności” / ¹¹ -	12,8 %
1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem -	0
1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem -	0
1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie , ogółem -	11
1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem/ ¹² -	0

Informacja roczna

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją:

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem - 210

w tym:

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd w tym:	210
	uwzględnienie skargi	42
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd w tym:	0
	uznające skargi za uzasadnione	0

¹ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w latach poprzedzających okres objęty informacją, ale nie zostały załatwione przez SKO,

² - patrz pkt 1. ppkt 1.2. ,

³ - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy – patrz m.in. przyp.11;

⁴ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op;

⁵ - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op ;

⁶ - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

⁷ - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt (art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);

⁸ - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op

⁹ - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op

¹⁰ - dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją ;

¹¹ - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu;

¹² - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszzonego postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd. ;

Informacja roczna

INFORMACJE DODATKOWE I WNIOSKI

W roku objętym informacją, tj. 2018, łączna liczba spraw, jakie wpłynęły do Samorządowego Kolegium Odwoławczego (SKO) w Gorzowie Wlkp. wyniosła 2426 spraw, co stanowiło wzrost o 207 spraw w stosunku do roku 2017 r., w którym wpływ obejmował 2219 spraw.

Według przyjętych kryteriów sprawozdawczości, łączna liczba pozostałych do rozpatrzenia spraw z okresów poprzedzających na dzień 31 grudnia 2017 r. wyniosła 96 spraw, przy wpływie w miesiącu grudniu 2017 r. – 188 spraw.

Na dzień 31 grudnia 2018 r. łączna liczba spraw nierozpatrzonych wyniosła 192 sprawy, przy wpływie spraw w miesiącu grudniu – a zatem takich dla których z dniem 31 grudnia 2018 r. nie upłynął jeszcze termin ich rozpatrzenia – wynoszącym 291 spraw.

Biorąc pod uwagę wskazaną liczbę spraw, jaka wpłynęła w miesiącu grudniu 2018 r., Kolegium co do zasady na bieżąco i w miarę możliwości terminowo rozpoznaje wnoszone środki zaskarżenia.

Przyczyny ewentualnych przekroczeń terminów załatwiania spraw stanowią, z jednej strony okresowy, zwiększony wpływ spraw, z drugiej strony natomiast okoliczność przeprowadzania rozpraw w sprawach z zakresu aktualizacji opłat z tytułu użytkowania wieczystego nieruchomości. W 2018 r. dostrzegalny był także - istotnie zwiększony w stosunku do lat poprzednich - wpływ spraw z zakresu prawa o ruchu drogowym, dróg publicznych oraz transportu drogowego (661 spraw).

Na terminowość w załatwianiu spraw przez Kolegium niezmiennie wpływ ma liczba etatowych członków Kolegium, którzy zobligowani są rozstrzygać sprawy w składach trzysobowych. Na uwagę zasługuje także sumarycznie blisko półroczna absencja jednego z członków etatowych, w związku z przebywaniem na zwolnieniach lekarskich oraz urlopie w ponad standardowym wymiarze, w związku z wolą wykorzystania zaległego urlopu, w kontekście ewentualnej rezygnacji z zatrudnienia. Niewątpliwie stałym czynnikiem, który ma wpływ na terminowość załatwiania spraw jest także ich zawichość, a ponadto okoliczność przekazywania do Kolegium przez organy pierwszej instancji – pomimo kierowanych uwag – niekompletnych oraz nieuporządkowanych akt postępowania, a przez to niejednokrotnie nie nadających się do rozpoznania sprawy. Ma uwagę zasługuje brak – w odróżnieniu od procedury sądoadministracyjnej – jednoznacznej normy, pozwalającej na zwrot akt, celem ich uporządkowania, które to unormowanie stanowiłoby także pomocny czynnik przewencyjny.

Podobnie, jak w roku 2017, także w roku objętym informacją w Kolegium podjęte zostały działania na rzecz poprawy terminowości załatwiania spraw. W zakresie powyższych działań mieściły się m.in. inwestycje w sprzęt komputerowy, biurowy i oprogramowanie. W wyniku powyższych działań całość akt podlega cyfrowej archiwizacji (skanowaniu), z jednoczesnym zapewnieniem podglądu dla każdego składu orzekającego, w tym także do spraw powiązanych. System pozwala także na zdalny dostęp do akt pozaetatowym członkom

Informacja roczna

Kolegium, przy zapewnieniu pełnej ochrony danych, przed ich nieuprawnionym udostępnieniem, celem przygotowania sprawy na posiedzenie.

Efekty ostatnich z wymienionych działań, powinny przynieść dalsze wymierne efekty w nadchodzącym okresie.

Z zestawienia przedłożonych danych wynika, że niezależnie od błędu, jakim obarczone były sprawozdania w latach ubiegłych, Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Gorzowie Wlkp. poprawiło terminowość rozpoznawania spraw w 2017 r. w stosunku do okresów poprzedzających, pomimo zwiększonego ich wpływu i przy stałej liczbie etatowych członków Kolegium oraz wykazanej wyżej 4-miesięcznej przerwie w obsadzie 8 pozaetatowych członków Kolegium.

Niezależnie jednak od podjętych w trakcie 2017 r. działań mających na celu poprawę szybkości i efektywności prowadzonych postępowań, w Kolegium na bieżąco podejmowane są działania organizacyjne i motywacyjne, jak też w grudniu 2017 r. dokonane zostały działania inwestycyjne w zakresie podniesienia poziomu informatyzacji funkcjonowania Kolegium, które mają na celu dalszą poprawę terminowości załatwiania spraw w bieżącym roku rozliczeniowym oraz latach następnych. Powyższe wiąże się także z zapewnieniem sprawnego i terminowego prowadzenia postępowań w związku z koniecznością uwzględnienia w praktyce stosowania prawa wnioskowanych przez strony rozwiązań wynikających z dokonanej w dniu 1 czerwca 2017 r. nowelizacji przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego. W szczególności dotyczy to konieczności prowadzenia przez Kolegium czynności dowodowych w ramach postępowania wyjaśniającego w postępowaniu odwoławczym – w związku z regulacją art. 136 § 2 Kpa. Wnioski wnoszone na podstawie powyższego unormowania powodują dobrowolną rezygnację przez strony postępowania z pełnej realizacji zasady dwuinstancyjności (art. 15 Kpa), która dotychczas - w przypadku istotnego naruszenia przepisów postępowania w zakresie realizacji zasady ogólnej prawdy materialnej (art. 7 Kpa) - w praktyce stanowiła ograniczenie w zakresie możliwości merytorycznego rozpoznawania spraw przez Kolegium w postępowaniu odwoławczym i z reguły skutkowało koniecznością wydawania rozstrzygnięć kasatoryjnych.

W odniesieniu do liczby spraw załatwianych na podstawie przepisów ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi wskazać należy, że w 2018 r. do Kolegium wniesiono 175 skarg do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. Wskazana liczba skarg stanowi 12,8% skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez Kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu.

Prezes Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gorzowie Wlkp. w 2018 roku, tak jak w latach poprzednich, nie wydał postanowień sygnalizacyjnych.

W zakresie działalności pozaorzeczniczej Kolegium opiniuje projekty aktów prawnych dotyczących działalności Kolegium, a także jednostek samorządu terytorialnego. Etatowi i pozaetatowi członkowie Kolegium uczestniczą w szkoleniach branżowych służących podniesieniu ich kwalifikacji – zarówno organizowanych wewnątrz przez SKO w Gorzowie Wlkp., jak i organizowanych przez inne Kolegia lub podmioty zewnętrzne. Ponadto Prezes SKO bierze również czynny udział w zgromadzeniach krajowych Krajowej Reprezentacji Samorządowych Kolegiów Odwoławczych oraz konferencjach i seminariach z zakresu prawa administracyjnego.

Informacja roczna

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Gorzowie Wlkp. na bieżąco współpracuje z organami i instytucjami państwowymi, a także parlamentarzystami województwa lubuskiego.

W zakresie finansowym budżet Kolegium został wykonany w 98,92%. Ustalony na 2018 rok budżet nie pozwolił na zatrudnienie osób w zakresie obsługi, co nie pozostaje bez znaczenia na prawidłowe wykonywanie obowiązków Kolegium w zakresie funkcjonowania Biura Kolegium, w tym obsługi spraw załatwianych przez członków etatowych i pozaetatowych Kolegium. W szczególności wobec wskazanej wyżej okoliczności elektronicznej archiwizacji całości akt, jakie wpływają do Kolegium.

Podobnie jak w latach poprzednich, podnieść należy, czego nie obrazuje wskazana w sprawozdaniu liczba spraw rozpoznanych w 2018 roku, iż Kolegium rozpoznawało sprawy, w których uczestniczyło od kilku do kilkudziesięciu, a czasem nawet do kilkuset stron. Okoliczność ta miała istotny wpływ na konieczność dokonywania przesunięć między pracownikami w celu utrzymania płynności pracy, co pozostawało w bezpośrednim związku z ograniczeniem obsady kadrowej na innych stanowiskach.

W zakresie podnoszonych uwag Kolegium podtrzymuje wcześniejszy postulat, że zmianie powinna ulec właściwość kolegiów w zakresie rozpoznawania spraw z odwołań od decyzji, o których mowa w art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 05 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa (Dz.U. z 2017 r., poz. 2096 ze zm.) w związku z art. 2a ust. 2 ustawy z dnia 12 października 1994 roku o samorządowych kolegiach odwoławczych w ten sposób, że w kwestii właściwości Kolegium w sprawach rozstrzyganych w I instancji przez organy samorządu województwa powinny przesądzać ogólne reguły ustalania właściwości miejscowej określone w art. 21 Kodeksu postępowania administracyjnego. W takim wypadku w sprawach innych niż dotyczących nieruchomości lub zakładów pracy podstawowe kryterium ustalania właściwości miejscowej powinno stanowić kryterium miejsca zamieszkania lub siedziby strony postępowania. Powyższe rozwiązanie odpowiadałoby konstytucyjnej zasadzie pomocniczości, z którą wiąże się sytuowanie organów właściwych w sprawie, jak najbliżej obywatela.

Kolegium stoi także na stanowisku, że w dalszym ciągu pełnić mogłoby wobec wojewodów funkcję organów wyższego stopnia w sprawach z wniosków o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych i świadczenia wychowawczego realizowanych w związku z koordynacją systemów zabezpieczenia społecznego, w związku z treścią art. 23 ust. 2 i art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 7 lipca 2017 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z systemami wsparcia rodzin (Dz.U. z 2017 r., poz. 1428). Definicja organów samorządu terytorialnego przyjęta w regulacji art. 5 § 2 pkt 6 KPA w przypadku samorządowych kolegiów odwoławczych ma charakter funkcyjny. Zgodnie zaś z art. 1 ust. 2 ustawy o samorządowych kolegiach odwoławczych, na zasadach określonych w odrębnych ustawach kolegia orzekać mogą także w innych sprawach niż wymienione w art. 1 ust. 1 tej ustawy, tj. niż w sprawach indywidualnych z zakresu administracji publicznej należących do właściwości jednostek samorządu terytorialnego, w których kolegia pełnią funkcję organów wyższego stopnia. Przykładem spraw, w których kolegia orzekają na mocy przepisów szczególnych w innych sprawach stanowić mogą sprawy z zakresu aktualizacji stawek i opłat z tytułu użytkowania wieczystego w stosunku do nieruchomości Skarbu Państwa.

Informacja roczna

Informacje dodatkowe – ich zamieszczenie staje się obowiązkowe w egzemplarzu skierowanym do KR SKO w celu sporządzenia zbiorczej informacji rocznej

Informacje dodatkowe powinny zawierać :

1. Wybrane problemy z orzecznictwa Kolegium – wg rodzaju spraw (wg układu z części II pkt 2. - Rodzaje spraw ujętych w ewidencji w roku objętym informacją);
2. Przyczyny zaległości w rozpatrywaniu spraw oraz proponowane rozwiązania w tym zakresie, itp.;
3. Informację nt. skarg kasacyjnych – liczba uwzględnionych skarg złożonych przez Kolegium itd.
4. Kontrole przeprowadzane w Kolegium przez MSWiA, Kancelarię Premiera, NIK i inne uprawnione organy (np. ZUS) – wyniki, wystąpienia pokontrolne i ich wykonanie;
5. Omówienie wydanych przez prezesa SKO postanowień sygnalizacyjnych;
6. Działalność pozaorzecznicza Kolegium – opiniowanie aktów prawnych, zgromadzenia krajowe i regionalne SKO, szkolenia, wydawnictwa, współpraca z innymi organami państwa i instytucjami;
7. Wskazanie nowych zadań;
8. Wykonanie budżetu, zatrudnienie, płace i kwalifikacje osób zatrudnionych.