

# **Informacja o działalności Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gorzowie Wlkp.**

**za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2020 roku**

## **CZĘŚĆ I**

### **OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM**

#### **1. Podstawa i zakres działania Kolegium**

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gorzowie Wlkp. (dalej - SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. z 2018 r., poz. 570) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r., poz. 256 ze zm. - dalej jako – Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2020 r., poz. 1325 ze zm.; dalej jako – Op). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz. 1925), powiaty: gorzowski, międzyrzecki, słubicki, strzelecko – drezdenecki, sulęciński oraz miasto na prawach powiatu – Gorzów Wlkp. wraz z gminami objętymi tym obszarem.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

# Informacja roczna

## 2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1. Kolegium składa się z 21 członków: 8 etatowych i 13 pozaetatowych.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	
8	-	
Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :		
wyższe prawnicze :	wyższe administracyjne :	wyższe inne :
10	1	2

Wśród członków Kolegium są osoby posiadające aplikacje radcowskie, adwokackie, sędziowskie i prokuratorskie, ponadto jedna osoba posiada stopień naukowy doktora habilitowanego nauk prawnych i jedna stopień naukowy doktora nauk prawnych.

2.2. Biuro Kolegium składa się z 8 osób (jedna osoba zatrudniona na ¼ etatu). Wśród zatrudnionych osób 5 posiada wykształcenie wyższe, dwie osoby zatrudnione mają wykształcenie średnie, jedna zawodowe.

## 3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gorzowie Wlkp. mieści się w Gorzowie Wlkp., przy ul. Chrobrego 31.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt biurowy i elektroniczny ocenić należy jako bardzo dobry.

## CZEŚĆ II

### WPLYW SPRAW

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją-	2386
w tym spraw:	
1.1.pozostałych w ewidencji z roku poprzedzającego okres	
objęty informacją / <sup>1</sup> -	100
1.2.wpływ spraw w roku objętym informacją -	2286
- w tym wpływ spraw w miesiącu grudniu 2020	382

## Informacja roczna

**Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją<sup>2</sup>:**

### **2.1.Liczba spraw administracyjnych - ogółem**

**2110**

Lp.	Określenie rodzaju sprawy → patrz załącznik do Informacji	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	409
2.	działalność gospodarcza	0
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	300
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata (stypendia, pomoc materialna itd. ), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	644
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	64
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	303
7.	prawo wodne	9
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	3
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	3
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	254
11.	prawo górnicze i geologiczne	1
12.	egzekucja administracyjna	5
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	115

**2.2.Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2325 ze zm. – dalej jako Ppsa)<sup>3</sup> - - 124**

**2.3.Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste - 52**

**CZĘŚĆ III**

**ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH**

**1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją - 2073**

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji/ <sup>4</sup> , w tym:	1211
	<table border="1" style="width: 100%;"> <tr> <td style="width: 80%;">akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej/<sup>5</sup></td> <td style="width: 20%;"></td> </tr> </table> <p>- sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.1.</p>	
akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej/ <sup>5</sup>		
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji/ <sup>6</sup> - sposób rozstrzygnięcia patrz → tabela z pkt 1.2.	127
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia ponagleń, w tym:	12
	<table border="1" style="width: 100%;"> <tr> <td style="width: 80%;">uznające ponaglenie za uzasadnione</td> <td style="width: 20%; text-align: center;">7</td> </tr> </table>	
uznające ponaglenie za uzasadnione	7	
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019, poz. 2325 ze zm.)	124
5.	pozostałe/ <sup>7</sup>	599

## Informacja roczna

### 1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji:

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 1 Op) <sup>8</sup>	344
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) <sup>7</sup>	219
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) <sup>7</sup>	381
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) <sup>7</sup>	121
5.	pozostałe	146

## Informacja roczna

### 1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji:

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op)/ <sup>9</sup>	0
2.	postanowienie lub decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 242 § 3 Op)/ <sup>8</sup>	2
3.	postanowienie lub decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 61a Kpa oraz art. 249 § 3 Op)/ <sup>8</sup>	2
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 – 158 Kpa oraz art. 247 – 251 Op)/ <sup>8</sup>	4
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op)/ <sup>8</sup>	17
6.	decyzje odmawiające uchylecia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op)/ <sup>8</sup>	0
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania(art. 151 Kpa oraz art. 245 Op)/ <sup>8</sup>	1
8	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	63
9.	pozostałe	38

**2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją/<sup>10</sup> -**

**257**

## CZEŚĆ IV

### ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH

1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem -	30
w tym ugody -	0
2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO -	7
3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO <sup>9</sup> -	26

## TA CZĘŚĆ DO USTALENIA W KOLEGIUM CZEŚĆ V

### SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2325 ze zm. – dalej jako Ppsa):

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem -	124
w tym :	
1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem -	116
• wskaźnik „zaskarżalności” / <sup>11</sup> -	8,67%
•	
1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem -	0
1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem -	0
1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie , ogółem -	8
1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem/ <sup>12</sup> -	0

## Informacja roczna

### 2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją:

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem - 219

w tym:

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd	219
	w tym:	
	uwzględnienie skargi	50
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd	0
	w tym:	
	uznające skargi za uzasadnione	0

<sup>1</sup> - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w latach poprzedzających okres objęty informacją, ale nie zostały załatwione przez SKO,

<sup>2</sup> - patrz pkt 1. ppkt 1.2.,

<sup>3</sup> - dot. spraw, które wpłynęły do SKO w roku objętym informacją, a do których zastosowanie mają przepisy Ppsa tj. m.in. skargi, skargi kasacyjne, zażalenia i inne, wykonywane w trybie tej ustawy – patrz m.in. przyp. 11;

<sup>4</sup> - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji (w tym art. 134 Kpa) oraz inne wydane w tym postępowaniu np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op;

<sup>5</sup> - decyzje (postanowienia) kończące postępowanie prowadzone po wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz decyzje (postanowienia) kończące postępowanie odwoławcze (zażaleniowe) prowadzone przed SKO jako organem II instancji w trybie art. 221 Op ;

<sup>6</sup> - decyzje (postanowienia) wydane przez SKO jako organ I instancji np. w postępowaniu dot. stwierdzenia nieważności (art. 156 § 1 Kpa oraz art. 247 § 3 Op) lub wznowienia postępowania (art. 145 § 1 Kpa oraz art. 240 § 1 Op), postanowienia wydane w trybie art. 65 § 1, art. 66 § 1 i 3 Kpa, art. 169 § 4 Op oraz inne wydane w tych postępowaniach np. zawieszenie postępowania – art. 97 § 1 i 98 Kpa lub art. 201 § 1 i art. 204 § 1 Op ;

<sup>7</sup> - np. postanowienia dot. sporów kompetencyjnych (art. 22 § 1 pkt 1 Kpa), wyznaczenia organu wskutek wyłączenia (art.25-27 Kpa oraz art.130 i 132 Op), dopuszczenia organizacji społecznej do udziału w postępowaniu (art.31§ 2 Kpa), odmowy przywrócenia terminu (art. 59 § 1 i 2 Kpa), odmowy udostępnienia akt ( art. 74 § 2 Kpa oraz art. 179 § 2 Op), wniosku o wyjaśnienie, uzupełnienie oraz sprostowanie (art.113 Kpa oraz art.213 i 215 Op), wniosku o wstrzymanie wykonania decyzji (art.224 § 3 pkt 2 Op), opłat i kosztów postępowania (dział IX Kpa);

<sup>8</sup> - dot. również postanowień zgodnie z art. 144 Kpa oraz art. 239 Op

<sup>9</sup> - dot. również postanowień zgodnie z art. 126 Kpa oraz art. 219 Op

<sup>10</sup> - dot. spraw, które nie zostały załatwione przez SKO w roku objętym informacją ;

<sup>11</sup> - liczba skarg skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu;

<sup>12</sup> - obejmuje inne sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie przepisów Ppsa np. wezwanie do usunięcia naruszenia prawa (art. 52 § 3), wniosek o sprostowanie omyłki pisarskiej (art. 156), wniosek o uzupełnienie wyroku (art. 157), wystąpienie o rozstrzygnięcie sporu kompetencyjnego (art. 15 § 1 pkt 4 w zw. z art. 4), wniosek o zawieszenie postępowania przed sądem i o podjęcie zawieszzonego postępowania (art. 123-131) czy wznowienie postępowania (art. 270) itd. ;



### INFORMACJE DODATKOWE I WNIOSKI

W roku objętym informacją, tj. 2020, łączna liczba spraw, jakie wpłynęły do Samorządowego Kolegium Odwoławczego (SKO) w Gorzowie Wlkp. wyniosła 2286 spraw, przy wpływie w roku 2019 r. na poziomie 2066 spraw, co daje wzrost o ponad 10% w stosunku do roku poprzedzającego.

Według przyjętych kryteriów sprawozdawczości, łączna liczba pozostałych do rozpatrzenia spraw z okresów poprzedzających na dzień 31 grudnia 2019 r. wyniosła 100 spraw, przy wpływie w miesiącu grudniu 2019 r. – 291 spraw.

Na dzień 31 grudnia 2020 r. łączna liczba spraw nierozpatrzonych wyniosła 283 sprawy, przy wpływie spraw w miesiącu grudniu – a zatem takich dla których z dniem 31 grudnia 2020 r. nie upłynął jeszcze termin ich rozpatrzenia – wynoszącym 382 sprawy.

Biorąc pod uwagę wskazaną liczbę spraw, jaka wpłynęła w miesiącu grudniu 2020 r., Kolegium co do zasady na bieżąco i w miarę możliwości terminowo rozpoznaje wnoszone środki zaskarżenia.

Przyczyny ewentualnych przekroczeń terminów załatwiania spraw stanowią, z jednej strony okresowy, zwiększony wpływ spraw, z drugiej strony zaś przyjęty z konieczności wywołanej ogłoszonym stanem epidemii, rotacyjny system pracy - na zmianę dla części pracowników stacjonarnej, a dla drugiej zdalnej celem wyeliminowania ryzyka zaprzestania funkcjonowania jednostki. W 2020 r. dostrzegalny był także - istotnie zwiększony w stosunku do roku poprzedniego - wpływ spraw z zakresu ochrony środowiska i ochrony przyrody, które cechuje duży stopień złożoności i skomplikowania (210 spraw w 2019 r., przy 303 sprawach w 2020 r.). Istotnie zwiększyła się także liczba spraw z pomocy społecznej oraz prawa o ruchu drogowym.

Na terminowość w załatwianiu spraw przez Kolegium niezmiennie wpływ ma liczba etatowych członków Kolegium, którzy zobligowani są rozstrzygać sprawy w składach trzyosobowych. Na uwagę zasługuje także 5-miesięczna absencja jednego z pracowników Biura Kolegium, w związku z przebywaniem na zwolnieniach lekarskich, a także okoliczność przebywania jednego członka etatowego Kolegium oraz pracownika Biura Kolegium na zasiłku opiekuńczym na dzieci w związku z COVID-19. Niewątpliwie stałym czynnikiem, który ma wpływ na terminowość załatwiania spraw jest także ich zawichość, a ponadto okoliczność przekazywania do Kolegium przez organy pierwszej instancji – pomimo kierowanych uwag – niekompletnych oraz nieuporządkowanych akt postępowania, a przez to niejednokrotnie nie nadających się do rozpoznania sprawy. Na uwagę zasługuje brak – w odróżnieniu od procedury sądownoadministracyjnej – jednoznacznej normy, pozwalającej na zwrot akt, celem ich uporządkowania, które to unormowanie stanowiłoby także pomocny czynnik prewencyjny.

Podobnie, jak w latach poprzednich, także w roku objętym informacją w Kolegium podjęte zostały działania na rzecz poprawy terminowości załatwiania spraw. W zakresie powyższych działań mieściły się m.in. inwestycje w sprzęt komputerowy, biurowy i oprogramowanie. W wyniku powyższych działań całość akt podlega cyfrowej

archiwizacji (skanowaniu), z jednoczesnym zapewnieniem podglądu dla każdego składu orzekającego, w tym także do spraw powiązanych. Niniejszy system pozwala także na zdalny dostęp do akt pozaetatowym członkom Kolegium, przy zapewnieniu pełnej ochrony danych, przed ich nieuprawnionym udostępnieniem, celem przygotowania sprawy na posiedzenie. System ten umożliwia także na zdalne rozstrzygnięcie spraw.

Efekty ostatnich z wymienionych działań, powinny przynieść dalsze wymierne efekty w nadchodzącym okresie.

Z zestawienia przedłożonych danych wynika, że Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Gorzowie Wlkp. – biorąc pod uwagę wpływ spraw w miesiącu grudniu - utrzymało terminowość rozpoznawania spraw w 2020 r. w stosunku do okresów poprzedzających, przy stałej liczbie etatowych członków Kolegium oraz wykazanej wyżej przerwie w obsadzie.

Niezależnie od działań podjętych w roku 2019 r., ukierunkowanych na poprawę szybkości i efektywności prowadzonych postępowań, w SKO w Gorzowie Wlkp. na bieżąco podejmowane są działania organizacyjne i motywacyjne, które mają na celu dalszą poprawę terminowości załatwiania spraw w bieżącym roku rozliczeniowym oraz latach następnych. Powyższemu celowi służyć mają także podejmowane działania inwestycyjne oraz ukierunkowane na podniesienie poziomu wiedzy pracowników.

Powyższe wiąże się także z zapewnieniem sprawnego i terminowego prowadzenia postępowań w związku z koniecznością uwzględnienia w praktyce stosowania prawa wnioskowanych przez strony rozwiązań wynikających z dokonanej w dniu 1 czerwca 2017 r. nowelizacji przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego. W szczególności dotyczy to konieczności prowadzenia przez Kolegium czynności dowodowych w ramach postępowania wyjaśniającego w postępowaniu odwoławczym – w związku z regulacją art. 136 § 2 Kpa. Wnioski wnoszone na podstawie powyższego unormowania powodują dobrowolną rezygnację przez strony postępowania z pełnej realizacji zasady dwuinstancyjności (art. 15 Kpa), która dotychczas - w przypadku istotnego naruszenia przepisów postępowania w zakresie realizacji zasady ogólnej prawdy materialnej (art. 7 Kpa) - w praktyce stanowiła ograniczenie w zakresie możliwości merytorycznego rozpoznawania spraw przez Kolegium w postępowaniu odwoławczym i z reguły skutkowało koniecznością wydawania rozstrzygnięć kasatoryjnych.

W odniesieniu do liczby spraw załatwianych na podstawie przepisów ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi wskazać należy, że w 2020 r. do Kolegium wniesiono 116 skarg do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. Wskazana liczba skarg stanowi 8,67% skierowanych do sądu w stosunku do ogólnej liczby podjętych przez Kolegium w roku objętym informacją rozstrzygnięć podlegających zaskarżeniu.

Prezes Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gorzowie Wlkp. w 2020 roku, tak jak w latach poprzednich, nie wydał postanowień sygnalizacyjnych.

## Informacja roczna

---

---

W zakresie działalności pozaorzeczniczej Kolegium opiniuje projekty aktów prawnych dotyczących działalności Kolegium, a także jednostek samorządu terytorialnego.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Gorzowie Wlkp. na bieżąco współpracuje z organami i instytucjami państwowymi, a także parlamentarzystami województwa lubuskiego.

W zakresie finansowym budżet Kolegium został wykonany w 98,94%. Ustalony na 2020 rok budżet nie pozwolił na zatrudnienie osób w zakresie obsługi, co nie pozostaje bez znaczenia na prawidłowe wykonywanie obowiązków Kolegium w zakresie funkcjonowania Biura Kolegium, w tym obsługi spraw załatwianych przez członków etatowych i pozaetatowych Kolegium. W szczególności wobec wskazanej wyżej okoliczności elektronicznej archiwizacji całości akt, jakie wpływają do Kolegium.

Podobnie jak w latach poprzednich, podnieść należy, czego nie obrazuje wskazana w sprawozdaniu liczba spraw rozpoznanych w 2020 roku, iż Kolegium rozpoznawało sprawy, w których uczestniczyło od kilku do kilkudziesięciu, a czasem nawet do kilkuset stron. Okoliczność ta miała istotny wpływ na konieczność dokonywania przesunięć między pracownikami w celu utrzymania płynności pracy, co pozostawało w bezpośrednim związku z ograniczeniem obsady kadrowej na innych stanowiskach.

W zakresie podnoszonych uwag Kolegium podtrzymuje wcześniejszy postulat, że zmianie powinna ulec właściwość kolegiów w zakresie rozpoznawania spraw z odwołań od decyzji, o których mowa w art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 05 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa (Dz.U. z 2017 r., poz. 2096 ze zm.) w związku z art. 2a ust. 2 ustawy z dnia 12 października 1994 roku o samorządowych kolegiach odwoławczych w ten sposób, że w kwestii właściwości Kolegium w sprawach rozstrzyganych w I instancji przez organy samorządu województwa powinny przesądzać ogólne reguły ustalania właściwości miejscowej określone w art. 21 Kodeksu postępowania administracyjnego. W takim wypadku w sprawach innych niż dotyczących nieruchomości lub zakładów pracy podstawowe kryterium ustalania właściwości miejscowej powinno stanowić kryterium miejsca zamieszkania lub siedziby strony postępowania. Powyższe rozwiązanie odpowiadałoby konstytucyjnej zasadzie pomocniczości, z którą wiąże się sytuowanie organów właściwych w sprawie, jak najbliżej obywatela.

Kolegium stoi także na stanowisku, że w dalszym ciągu pełnić mogłoby wobec wojewodów funkcję organów wyższego stopnia w sprawach z wniosków o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych i świadczenia wychowawczego realizowanych w związku z koordynacją systemów zabezpieczenia społecznego, w związku z treścią art. 23 ust. 2 i art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 7 lipca 2017 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z systemami wsparcia rodzin (Dz.U. z 2017 r., poz. 1428). Definicja organów samorządu terytorialnego przyjęta w regulacji art. 5 § 2 pkt 6 Kpa w przypadku samorządowych kolegiów odwoławczych ma charakter funkcjonalny. Zgodnie zaś z art. 1 ust. 2 ustawy o samorządowych kolegiach odwoławczych, na zasadach określonych w odrębnych ustawach kolegia orzekać mogą także w innych sprawach niż wymienione

## Informacja roczna

---

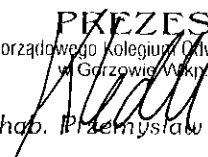
---

w art. 1 ust. 1 tej ustawy, tj. niż w sprawach indywidualnych z zakresu administracji publicznej należących do właściwości jednostek samorządu terytorialnego, w których kolegia pełnią funkcję organów wyższego stopnia. Przykładem spraw, w których kolegia orzekają na mocy przepisów szczególnych w innych sprawach stanowić mogą sprawy z zakresu aktualizacji stawek i opłat z tytułu użytkowania wieczystego w stosunku do nieruchomości Skarbu Państwa.

*Informacje dodatkowe – ich zamieszczenie staje się obowiązkowe w egzemplarzu skierowanym do KR SKO w celu sporządzenia zbiorczej informacji rocznej*

Informacje dodatkowe powinny zawierać :

1. Wybrane problemy z orzecznictwa Kolegium – wg rodzaju spraw (wg układu z części II pkt 2. - Rodzaje spraw ujętych w ewidencji w roku objętym informacją);
2. Przyczyny zaległości w rozpatrywaniu spraw oraz proponowane rozwiązania w tym zakresie, itp.;
3. Informację nt. skarg kasacyjnych – liczba uwzględnionych skarg złożonych przez Kolegium itd.
4. Kontrole przeprowadzane w Kolegium przez MSWiA, Kancelarię Premiera, NIK i inne uprawnione organy (np. ZUS) – wyniki, wystąpienia pokontrolne i ich wykonanie;
5. Omówienie wydanych przez prezesa SKO postanowień sygnalizacyjnych;
6. Działalność pozaorzecznicza Kolegium – opiniowanie aktów prawnych, zgromadzenia krajowe i regionalne SKO, szkolenia, wydawnictwa, współpraca z innymi organami państwa i instytucjami;
7. Wskazanie nowych zadań;
8. Wykonanie budżetu, zatrudnienie, płace i kwalifikacje osób zatrudnionych.

PREZES  
Samorządowego Kolegium Odwoławczego  
w Gorzowie Wielkim  
  
dr hab. Przemysław Kledzik